

1

**Общероссийская Конференция  
руководителей региональных и  
отраслевых объединений  
работодателей**

**Изменение содержания охраны социальных  
объектов в соответствии с требованиями  
Правительства  
Российской Федерации  
к их антитеррористической защищенности**



По совместному плану Председателя Комиссии по профессиональным квалификациям специалистов по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности и охраны объектов с массовым пребыванием людей, ответственного исполнителя-разработчика проекта профессионального стандарта «Охранник социально значимых объектов, подлежащих антитеррористической защищенности» **Саминского Сергея Васильевича** и Президента Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» - **ФКЦ РОС Козлова Александра Михайловича,**

проводится формирование межрегиональных и региональных корпоративных объединений работодателей по достижению качества охраны и антитеррористической защищенности социальных объектов, по примеру возглавляемых Саминским С.В. московских объединений работодателей СРО Ассоциация «Школа без опасности» и Союза организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы.

Квалификационные требования к охраннику 4, 5, 6 разрядов - лишь Первая ступень, ввод в профессию.

Подготовленность частных охранников к меняющимся условиям, к требуемому уровню обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности социальных объектов не увязывается с новыми реалиями.

В этой связи 26.09.2019 года **Протоколом № 1** заседания **Совета по профессиональным квалификациям в сфере охраны и антитеррористической защищенности** была учреждена Комиссия по профессиональным квалификациям специалистов по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности и охраны объектов с массовым пребыванием людей. Её руководителем, по всеобщему признанию, был приглашён Президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» Саминский Сергей Васильевич, с учетом собранного им опыта, и необходимости его распространения на Федеральном уровне.

Членами Комиссии АТЗ ОсМПЛ стали:

**Дружинин Николай Кондратьевич** - Генеральный директор ООО МАФКМ «ОПЕРА» город Рязань.

**Алексеев Сергей Фёдорович** - Генеральный директор ООО Охранная фирма «Титан» город Санкт-Петербург.

**Тяпин Алексей Андреевич** - Учредитель ООО Охранная фирма «Тамерлан» город Красноярск.

...Следственным Комитетом с 2018 года начали возбуждаться уголовные дела по статье 238 УК РФ. Охранники и руководители частных охранных организаций привлекаются к уголовной ответственности за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителя.

Первыми привлеченными были **охранник ТРЦ «Зимняя вишня» Антюшин Сергей и охранница школы № 127 в Перми Яна Галкина.**

**25 июня 2019 года Пленум Верховного суда РФ утвердил постановление № 18** «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей **238 УК РФ**. «Признаками реальной опасности работ или услуг является также их качество, которое в обычных условиях могло повлечь смерть или тяжкий вред здоровью. Субъектом такого преступления может выступать как руководитель организации, ИП или работник, так и лицо без соответствующей регистрации».

# Движение к достижению современных требований

Первый шаг

Создание объединения работодателей, поддержанного Госзаказчиком. Взносы – 10.000

Второй шаг

Создание Учебного центра на площадке лучшей образовательной организации

Третий шаг

Коллектив преподавателей, одержимых охранными науками, способных отказаться от догм и учить по новым нетрадиционным дисциплинам

Четвёртый шаг

Программы

Пятый шаг

Освоение дисциплины и оценочных средств преподавателями

Шестой шаг

Формы обучения смешанные

Седьмой шаг

12 новаций в обучении и организации экзамена

Восьмой шаг

Непрерывность обучения через прорабов производства – начальников охраны (объекта, участка).  
Зоны профессиональной ответственности

Девятый шаг

Информационно – методические ресурсы (блог)

Десятый шаг

Возможность присылать на стажировку охранников

## Нетрадиционное сочетание принципов и форм организации образовательного процесса.

- Формирование программы переподготовки из «неакадемических» учебных дисциплин, соответствующих требованиям к квалификации;
- **распределение учебной нагрузки** по способностям преподавателей, решением лица, ответственного за научно – методическую работу;
- обучение за счёт средств работодателей, **без материального обременения** слушателей;
- составление календарного учебного плана, в зависимости от режима рабочего времени слушателей, с одновременным поочередным обучением двух или нескольких учебных групп;
- сочетание очно-заочных форм обучения с **самообразованием на рабочем месте**, с использованием **наставничества закреплённых специалистов**;
- первоочерёдность интересов слушателей;
- методика проведения занятия группой преподавателей;
- нетрадиционная форма промежуточного зачёта;
- портфолио в качестве практической части квалификационного экзамена;
- проведение итоговой аттестации по паспорту комплекта оценочных средств формата Национального агентства развития квалификации (НАРКа);
- формирование программы выделенной квалификацией и требованиями к квалификации, зависящих от Типовой группы охраняемых объектов, выделяемых Правительством Российской Федерации.

**Подходы,  
отмеченные в регионах,  
по выполнению требований  
к антитеррористической  
защищенности  
объектов (территорий)**

**В первые годы:** оборудовать объекты техническими средствами охраны, откладывая **заключение договоров** на физическую охрану объектов (территорий).

**В последние годы,** когда не выставляли физическую охрану стало «чревато»:

- **выставлять один «дневной» пост** охранника, имеющего статус **4, 5, 6 разрядов**, «остальное» или «в остальное время» закрывать сторожами и вахтерами, или техническими средствами охраны (т.е. не обеспечивалось выполнение полноты требований);
- отчитываться перед властью количеством (суммой) выделенных денежных средств за год, за несколько лет. Сумма поражала своей величиной и сбивала с толку.

Когда «сумма» делилась **на количество постов, на количество месяцев** закрытия работ по актам приемки, обнажалась ничтожная стоимость одного поста охраны в месяц (цена поста), на которую никакую «антитеррористическую защищенность» обеспечить невозможно, и даже обычную физическую охрану в режиме нормального рабочего времени, без уклонения от налогообложения, содержать невозможно.



Частная охрана сползает в  
экономическую яму.



# Карта психологических эмоциональных нагрузок на центральную нервную систему охранника образовательных организаций.



## Оценка практических работников:

**80% в формировании успеха** в обеспечении охраны и антитеррористической защищенности социально значимых объектов имеет квалификация охранника.

**Квалификация в свою очередь зависит:**

- от уровня зарплаты;
- от условий труда и нормального рабочего времени;
- от продолжения профессионального обучения и повышения квалификации всеми доступными способами, весь период профессиональной деятельности;
- от оплаты всех расходов, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации за счет средств работодателя, объединений работодателей;
- от наличия высококвалифицированного наставника или руководителя охраны объекта, группы объектов, участка (зоны) профессиональной ответственности.



Охранник одинарного поста в образовательной организации. И всё один??

# Перечень террористических и приравненным к ним угроз безопасности объектам с массовым пребыванием людей из законодательной и нормативной правовой базы о противодействии терроризму

№/П	Наименования и содержание террористических и иных приравненных к ним угроз	Источник в правовой базе
1	Взрыв, перемещение на объект взрывного устройства	Федеральный Закон от 06.03.2006 года № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021 года) «О противодействии терроризму», статья 3, подпункт 3, постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 28)
2	Поджог	Федеральный Закон от 06.03.2006 года № 35 –ФЗ (ред. от 26.05.2021 года) «О противодействии терроризму» статья 3, подпункт 3, постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 8а)

3	<p><b>Иные действия, устрашающие население и создающие опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях</b></p>	<p><b>Федеральный Закон от 06.03.2006 № 35 –ФЗ (ред. от 26.05.2021 года) «О противодействии терроризму»</b></p>
4	<p><b>Захват заложников</b></p>	<p><b>Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 8а)</b></p>
5	<p><b>Разрушение расположенных в местах массового пребывания людей объектов и сооружений</b></p>	<p><b>Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 8а)</b></p>

6	<b>Перемещение и применение на объектах патогенных биологических агентов</b>	<b>Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 21 «з» и 27.1 соответствующих положений во внутриведомственных постановлениях №№ № 1006, 1421, 8)</b>
7	<b>Перемещение и применение на объектах токсических химикатов или отравляющих веществ</b>	<b>Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 21 «з» и 27.1 соответствующих положений во внутриведомственных постановлениях №№ № 1006, 1421, 8)</b>
8	<b>Перемещение и применение на объектах опасных устройств и веществ посредством почтовых отправлений</b>	<b>Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (пункт 21 «з»)</b>

9	Радиационные загрязнения (заражения)	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (раздел IV, Форма паспорта безопасности), постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421
10	Перемещение на объекты наркотических веществ	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 года № 1006 (пункт 20 «б»), постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 (пункт 23 «б») и другие
11	Перемещение и применение на объектах запрещённых предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, других опасных предметов и веществ)	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 года № 1006 (пункт 20 «б»), постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 (пункт 23 «б») и другие
12	Заведомо ложное сообщение о совершении или угрозе совершения террористического акта (психологический терроризм)	Уголовный кодекс Российской Федерации, статья 207, постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 (пункт 43).



# Лестница квалификации работников, выделяемых государством и обществом для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей.



↑ **1 уровень:** граждане России, сторожа, вахтеры, контролёры, штатные работники не охранных организаций, не имеющие статуса частного охранника - **1 уровень квалификации.**



↑ **2 уровень:** гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, имеющий статус частного охранника: прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший удостоверение частного охранника и работающий по договору с охранной организацией - **2 уровень квалификации.**

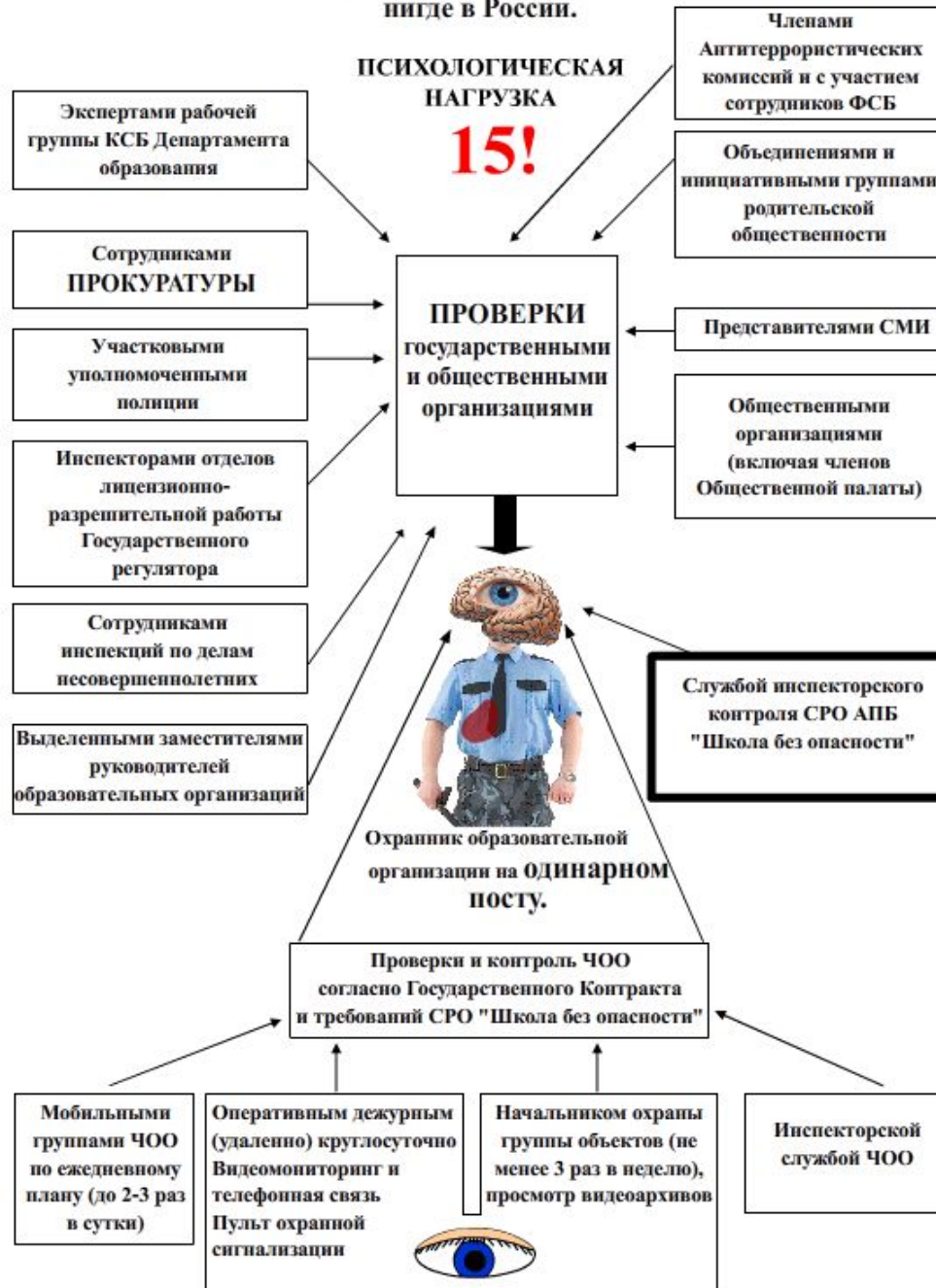


↑ **3 уровень:** охранник 4, 5, 6-го разрядов, прошедший дополнительную профессиональную подготовку по программе антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, и сдавший профессиональный экзамен - **3 уровень квалификации.**



↑ **4 уровень:** работник охраны образовательных организаций и медицинских организаций с выделенной квалификацией, прошедший повышение квалификации для обеспечения антитеррористической защищенности образовательной среды и больничной среды, и сдавший профессиональный экзамен по отдельной программе - **4 уровень квалификации.**

Уникальная схема проверок качества оказания услуги по охране образовательных организаций в г. Москве, не встречающаяся более нигде в России.



# **Отраслевое, региональное - межрегиональное, коллегиальное объединение работодателей, меняющее качество охраны**

**Концептуальные принципы достижения качества охраны социальных объектов, подлежащих антитеррористической защищенности (принципы Саминского).**

Социальный объект - потребитель услуги (человек) - исполнитель - контролер - ответственность за низкое качество, не отвечающее требованиям безопасности потребителя.

**Создание регионального объединения работодателей по охране и антитеррористической защищенности социальных объектов по примеру СРО Ассоциация «Школа без опасности» и Союза Организации, осуществляющих организацию социальных объектов столицы.**

Учебный центр - орган по сертификации - центр оценки квалификации - требования к организации услуги (приезжайте посмотреть).

Сущность пакетной системы развития квалификаций в 2022 году и возможности регионов, РООР как концептуальная опора коллегиальной деятельности.

**Структура организации достижения качества охраны и антитеррористической защищенности в регионе или на межрегиональном уровне должна содержать:**

- возможность добровольной сертификации услуг охраны от ООО «Стандарты охраны», на соответствие Национальным стандартам:

**ГОСТ Р 58 485 - 2019 год** - Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

**ГОСТ Р 59 969 - 2021 год** - Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования.

**ГОСТ Р 59 588 - 2021 год** - Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования.

- возможность профессиональной переподготовки охранников, социально значимых объектов по специальным программам и достижения подтверждения квалификации выделенным профессиональным стандартом.

# Особенности пакетной разработки

Квалификации охранников формируют профессиональный стандарт и разрабатываются одновременно  
Квалификаций ЧЕТЫРЕ:

охранник социально значимых объектов, подлежащих антитеррористической защищенности,  
включает  
10 трудовых функций по всем видам "Общих" террористических угроз

охранник образовательной организации:  
к 10 «общим» угрозам прибавляется 5 трудовых функций, характерных для:  
дошкольных образовательных организаций;  
общеобразовательных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования;  
общежитие студентов и студенческих городков

охранник объектов здравоохранения:  
к 10 «общим» трудовым функциям прибавляются 6 трудовых функций с особенностями, характерными для объектов здравоохранения

лицо, обеспечивающие деятельность дежурной смены охраны и наставничество.  
Ко всем трудовым функциям, прибавляется одна трудовая функция - старшего, наставника

Отдельно - об угрозе во всех постановлениях Правительства Российской Федерации, приравненной к террористическим - распространение наркотиков.

В Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", в постановлениях Правительства Российской Федерации о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), в рекомендуемых формах паспортов их безопасности, насчитывается в общей сложности **12 террористических угроз.**

Из них 7, не рассматривавшихся до 2013 года. Авторитеты в области противодействия терроризму уверены, что со всеми видами угроз нам придется соприкасаться в сфере антитеррористической защищенности, прежде всего на социальных объектах.

Коронавирусная пандемия доказала реальность такого развития событий. Происхождение вируса (помимо летучих мышей), не установлено. Предлагаем Вашему вниманию таблицу о наличии 12 угроз в правовой базе документов о противодействии терроризму.

## Общего террористического характера

<b>Наименование угрозы</b>	<b>В скольких постановлениях указана</b>
<b>Взрыв или пронос (провоз) взрывных устройств, взрывчатых веществ, взрывоопасных предметов</b>	<b>8</b>
<b>Поджог или пронос (провоз) пожароопасных, огнеопасных предметов (веществ)</b>	<b>12</b>
<b>Захват заложников</b>	<b>12</b>
<b>Причинение вреда здоровью находящихся на объекте лицам путём применения проносимых (провозимых) оружия, боеприпасов</b>	<b>5</b>

## Новые угрозы террористического и приравненного к ним характера путём проноса и применения (распространения):

Наименование угрозы	В скольких постановлениях указана
Токсичных химикатов и отравляющих веществ	9
Патогенных биологических агентов	9
Использования почтовых отправлений	12
Проноса наркотических веществ	4
Проноса радиоактивных веществ	4
Утечки закрытой информации	12
Психологический терроризм (сообщение ложных сведений о террористической угрозе не указаны отдельно, а воспринимаются как подлинные сообщения в каждом постановлении с принятием соответствующих мер реагирования)	12



**Одновременно с квалификациями и формируемым ими профессиональным стандартом, разрабатываются паспорта оценочных средств на каждую квалификацию программы переподготовки.**

**Программы переподготовки состоят из неакадемических учебных дисциплин, разрабатываемых впервые.**

**Иные типовые группы социальных объектов будут включены в круг разработки, при актуализации проекта через небольшой промежуток времени.**

**Общее время освоения программы: до одного года.**

**Схема профессионального обучения по профессиональному стандарту  
«Охранник социально значимых объектов, подлежащих антитеррористической защищённости»**



## Методика проведения профессионального экзамена

**40 заданий теоретической части** по каждой квалификации

с **28 правильными** ответами за **60 минут**.

Задания четырёх форм по многочисленным шаблонам Национального агентства развития квалификаций. Получивший 28 баллов допускаются к практической части профессионального экзамена.

Соискатель по выбору компьютера выполняет **2 практических задания** «О правильных действиях при наступлении наиболее часто встречающихся признаках террористических угроз»

По квалификации № 2 – из 4-х заданий.

По квалификации № 3 – из 4-х заданий.

По квалификации № 4 – из 8-и заданий.

Положительный ответ определяется по установленным критериям.

**Соискатель, успешно сдавшие теоретическую и практическую часть профессионального экзамена**

**в Центре оценки квалификации по установленным правилам:**

- а)** получает **Свидетельство установленного Законом «О независимой оценке квалификаций» образца, действующее в течение трёх лет;**
- б)** попадает в **базу квалифицированных работников**, ведущуюся АНО Национальное агентство развития квалификации (НАРК).

Дошкольная образовательная организация (за 2020г)	Общеобразовательная организация (за 2020г)	Профессиональная образовательная организация (за 2020г)	Образовательная организация Высшего образования (за 2020г)	Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и по дополнительным общеобразовательным программам для детей (за 2020г)	Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам для детей (за 2020г)
47 090	41 349	4 654	946	6 099	19 981

В общей сложности в Российской Федерации зарегистрировано **120 119** образовательных организаций, подлежащих антитеррористической защищенности

Постов в Москве - **5 261**  
Отдельных зданий - **4 671**



**СПАСИБО  
ЗА  
ВНИМАНИЕ!**